|  |
| --- |
|  |
|  |
|  |

**RAPORT Z KONSULTACJI**

**projektu ustawy o zatrudnianiu cudzoziemców**

W dniu 12 września 2022 r. projekt ustawy o zatrudnianiu cudzoziemców został przekazany do opiniowania i konsultacji Głównemu Inspektorowi Pracy, Prezesowi Urzędu Ochrony Danych Osobowych (UODO), Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego (KWRiST), partnerom społecznym (Forum Związków Zawodowych, NSZZ „Solidarność”, OPZZ, Związkowi Pracodawców Business Centre Club, Konfederacji Lewiatan, Pracodawcom Rzeczypospolitej Polskiej, Związkowi Rzemiosła Polskiego) oraz Radzie Dialogu Społecznego. Informacja o projekcie została przesłana także 29 organizacjom pozarządowym działającym w obszarze migracji lub reprezentującym podmioty powierzające pracę cudzoziemcom.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r., poz.248) projekt ten został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie Ministerstwa Rodziny i Polityki Społecznej z chwilą skierowania ww. projektu do uzgodnień, konsultacji publicznych oraz opiniowania.

Projekt nie wymagał zasięgnięcia opinii, dokonania konsultacji albo uzgodnienia projektu z właściwymi organami i instytucjami Unii Europejskiej, w tym Europejskim Bankiem Centralnym.

Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji, NSZZ „Solidarność” oraz OPZZ zakwestionowali rezygnację z tzw. testu rynku pracy.

Dotychczas stosowana procedura testu rynku pracy polega na tym, że pracodawca polski składa w powiatowym urzędzie pracy ofertę pracy. PUP sprawdza, czy są odpowiedni kandydaci i sporządza „informację starosty nt. możliwości zaspokojenia potrzeb kadrowych pracodawcy”. Warunkiem wydania zezwolenia na pracę na wniosek pracodawcy polskiego jest w zasadzie informacja starosty o braku odpowiednich kandydatów.

W uzasadnieniu projektu ustawy podane są powody rezygnacji z testu rynku pracy, w tym ograniczenie liczby procedur, przyspieszenie postępowania oraz fakt, że w praktyce test rynku pracy dotyczy tylko ok. 10% postępowań w sprawie legalizacji pracy cudzoziemców.

Rezygnacja z testu rynku pracy spotkała się z pozytywnym odbiorem przez przedsiębiorców. Taką decyzję popierają organizacje pracodawców oraz Rzecznik Małych i Średnich Przedsiębiorców.

Podczas konsultacji projektu wyrażone zostały także zdania odmienne - MSWiA zwróciło uwagę, że całkowite zniesienie tego wymogu spowodowałoby znaczne ułatwienie napływu cudzoziemców niskowykwalifikowanych z państw trzecich, w tym z państw odległych i charakteryzujących się wysokim ryzykiem migracyjnym. Zniesienie testu rynku pracy spowodowałoby również zwiększenie liczby cudzoziemców ubiegających się o wizy lub zezwolenia na pobyt czasowy i pracę bez względu na potrzeby rynku pracy.

NSZZ „Solidarność” negatywnie ocenił rezygnację z testu rynku pracy. Stosowanie tego wymogu dla około 10% cudzoziemców nie powoduje nadmiernego biurokratyzmu. „Test rynku pracy pozwala na ocenę sytuacji i takie kształtowanie zatrudnienia, które będzie zrównoważone”.

W opinii OPZZ zniesienie testu rynku pracy nie powinno dotyczyć miast i powiatów o szczególnie trudnej sytuacji na rynku pracy z bardzo wysokim poziomem bezrobocia, np. przekraczającym 10%, ponieważ może dochodzić do zastępowania polskich pracowników pracownikami z zagranicy, a w konsekwencji do niepożądanych konfliktów i napięć społecznych.

Wobec powyższych uwag zdecydowano o dodaniu do projektu ustawy przepisu art. 29, który będzie pełnił funkcję bezpiecznika, chroniącego bezrobotnych, gdy sytuacja na rynku pracy się pogorszy. Wtedy Minister Rodziny i Polityki Społecznej będzie mógł wydać rozporządzenie i nałożyć na starostę obowiązek wydania listy zawodów i rodzajów pracy, w stosunku do których nie udziela się zezwolenia na pracę cudzoziemca ze względu na trudną sytuację na lokalnym rynku pracy, dotyczącą możliwości podjęcia pracy w poszczególnych zawodach i rodzajach pracy. Taki przepis zwiększa także, rolę publicznych służb zatrudnienia w procesie wydawania zezwoleń na pracę cudzoziemców, która wpisana jest do Krajowego Planu Odbudowy.

Konfederacja Pracodawców „Lewiatan”, mając na uwadze masowy napływ i legalny pobyt obywateli Ukrainy na terytorium Polski oraz potrzebę ich integracji w Polsce, zgłosiłajako uwagę do projektu ustawy o zatrudnianiu cudzoziemców postulat przeniesienia przepisów

ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa, dotyczących powiadomienia o powierzeniu pracy obywatelowi Ukrainy, do ustawy o zatrudnianiu cudzoziemców**.**

Procedura powiadomienia została wprowadzona ze względu na pilną potrzebę zapewnienie dostępu do rynku pracy obywatelom Ukrainy masowo przebywającym w Polsce.

Jest ona w istocie odmienna od procedury zezwolenia na pracę, ponieważ powiadomienie nie jest warunkiem legalnego zatrudnienia, gdyż jest wymagane *ex-post*, w ciągu 14 dni od dnia podjęcia pracy przez cudzoziemca. Powiatowy urząd pracy nie ma możliwości wydania decyzji odmownej w kwestii zatrudnienia cudzoziemca (np. dotyczącej przyjęcia powiadomienia czy unieważnienia powiadomienia).

Procedura powiadomienia wymaga dalszego doskonalenia w celu zapewnienia spójności z przepisami dotyczącymi pobytu i pracy cudzoziemców, ochrony praw cudzoziemców, pozyskania wiarygodnych danych dotyczących liczby cudzoziemców zatrudnionych z wykorzystaniem tej procedury, jak również konsultacji z MSWiA, MSZ.

Włączenie powiadomień do projektu ustawy o zatrudnianiu cudzoziemców, ze względu na konieczność dodatkowych uzgodnień mogłoby spowodować znaczne przedłużanie prac nad projektem ustawy o zatrudnianiu cudzoziemców. Wobec powyższych argumentów, uwaga Konfederacji Pracodawców „Lewiatan” dotycząca powiadomień nie może zostać uwzględniona w projekcie ustawy o zatrudnianiu cudzoziemców. Inne uwagi zgłoszone przez Konfederację Pracodawców „Lewiatan” zostały wyjaśnione podczas spotkania roboczego w formie telekonferencji.

UODO zgłosił wątpliwości dotyczące gromadzenia i przetwarzania danych osobowych w postępowaniach w sprawie wydania cudzoziemcowi zezwolenia na pracę, zezwolenia na pracę sezonową oraz wpisu oświadczenia o zatrudnieniu do ewidencji oświadczeń.

Projekt ustawy o zatrudnianiu cudzoziemców został przesłany na KWRiST, nie uzyskał jednak do tej pory pozytywnej opinii.

Większość uwag zgłoszonych do projektu ustawy o zatrudnianiu cudzoziemców została wyjaśniona lub uwzględniona w projekcie ustawy, uzasadnieniu lub OSR, a także poprzez wykreślenie omyłek redakcyjnych z projektu ustawy.

Szczegółowe zestawienie i omówienie zgłoszonych uwag zostało przedstawione w tabeli stanowiącej załącznik do raportu - „Załącznik do raportu z konsultacji publicznych do projektu ustawy o zatrudnianiu cudzoziemców (UD 400)”.